

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2010 M. GRUODŽIO 8 D. NUTARIMO NR. 1743 „DĖL
VALSTYBINĖS MAISTO IR VETERINARIJOS TARNYBOS ADMINISTRACIJOS
STRUKTŪROS PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO**

(TAP NR. 22-1912; TAIS NR. 22-13632(2))

2022-11-15 Nr. NV-3247

Vilnius

1. Projekto rengėjas: Žemės ūkio ministerija (kartu su Valstybine maisto ir veterinarijos tarnyba).

2. Projekto tikslas: pakeisti Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos (toliau – VMVT) administracijos struktūrą, siekiant optimizuoti VMVT veiklą ir išteklius.

3. Dabartinė situacija:

- VMVT struktūrinė pertvarka ir veiklos organizavimo efektyvinimo procesai inicijuojami atsižvelgiant į atliktą išsamią VMVT išteklių, išlaidų, darbo krūvių analizę (2020–2021 m.), Vidaus reikalų ministerijos (toliau – VRM) atlikto Vyriausybinių sektoriaus darbuotojų pasitenkinimo darbu tyrimo rezultatus (2017, 2018, 2020 m.) (rezultatai VRM atstovo VMVT pristatyti 2022-05-20), taip pat VMVT mikroklimato tyrimo, vykdyto 2021 m., rezultatus, Nacionalinio akreditacijos biuro priežiūros vertinimo audito, vykdyto 2022 m., pastabas ir buvusių VMVT darbuotojų nurodytas išėjimo iš darbo priežastis.

- Inicijuoti VMVT veiklos organizavimo efektyvinimo procesus ir struktūrinius pertvarkymus paskatino ir nepakankamas biudžeto asignavimų skyrimas VMVT darbo užmokesčiui, nekonkurencingas VMVT karjeros valstybės tarnautojų atlyginimas, lėšų stygius darbuotojų, ypač atliekančių tikslines VMVT viešąsias funkcijas, skatinimo / motyvavimo priemonėms įdiegti.

- VMVT, išanalizavusi ir įvertinusi VMVT centrinių skyrių veiklos procesus, nustatė, kad skyrių veikla yra netolygi, atsakomybių ir kompetencijų pasiskirstymas yra neproporcingas, socialiai neteisingas ir neefektyvus. Dabartinę VMVT centro struktūrą sudaro **18 skyrių**, kiekvienam jų vadovauja skyriaus vedėjas, kuris kartu su patarėjais organizuoja skyriaus darbą. Struktūriniais skyrių pertvarkymais siekiama įgyvendinti VMVT strateginius tikslus, efektyviausiai pritaikant kiekvieno darbuotojo kompetencijas, gebėjimus, sukaupią patirtį, subalansuoti VMVT skyrių funkcijų kiekį, veiklos apimtis ir atsakomybes. VMVT, tęsdama struktūrinių pokyčių iniciatyvą ir siekdama efektyvesnio valdymo, greitesnio sprendimų priėmimo, procesų valdymo, racionalumo (veiksmų tikslumo), didesnio specialistų įsitraukimo, tarpgrupinių santykių gerinimo, procesų aiškumo, pasiūlė VMVT centrinių skyrių funkcijų perskirstymo modelį, kuriam pritaria ŽŪM.

- Šiuo metu VMVT administracijos struktūrą sudaro **10 departamentų**, veikiančių Lietuvos Respublikos apskričių administracinio suskirstymo pagrindu, kuriems priskirta nuo 2 iki 5 teritoriškai pavaldžių skyrių. Be to, dalis VMVT departamentų darbą organizuoja ir per nutolusias darbo vietas, esančias tam tikrose šalies teritorijose.

4. Projekto esmė:

➤ numatoma keisti VMVT centrinių skyrių pavadinimus ir nuostatus, siekiant perskirstyti ir pergrupuoti skyrių funkcijas ir atitikti šiuolaikinės komunikacijos poreikį, bei įsteigti šiuos naujus VMVT skyrius:

1. **Pasienio kontrolės departamentą**, kuriam būtų pavaldūs VMVT pasienio veterinarijos postai (skyriai), ir tokiu būdu efektyvinti tiesiogiai pasienio veterinarijos postų (skyrių) koordinuojamą veiklą;

2. **Paramos pareiškėjų kontrolės skyrių**, kuris bus atsakingas už ūkinių gyvūnų veislininkystės priežiūros ir kontrolės funkcijas; skyriui pavedama susietosios ir kompleksinės paramos reikalavimų įgyvendinimo kontrolės organizavimas, koordinavimas;

3. **Gyvūnų gerovės skyrių**, kurio įsteigimui turi įtakos jautri visuomenės reakcija ir padidintas dėmesys gyvūnų gerovei. Skyrius bus atsakingas už gyvūnų gerovės klausimų teisėkūros procesus ir reikalavimų įgyvendinimo kontrolės organizavimą, koordinavimą;

4. **Produktų vertinimo skyrių**, kuris bus atsakingas už maisto papildų, specialiojo maisto notifikavimą ir natūralaus mineralinio vandens pripažinimo procedūrų vykdymą ir reikalavimų įgyvendinimo kontrolės organizavimą, koordinavimą. Skyriaus įsteigimui turi įtakos pavėluotai ūkio subjektams suteikiamos paslaugos dėl nuolat augančių veiklos apimčių;

5. **Gyvūnų sveikatingumo skyrių**, kuris bus atsakingas už veterinarijos sritį, įskaitant visų gyvūnų užkrečiamųjų ligų, gyvūnų registravimo, ženklinimo, šalutinių gyvūninių produktų veiklos koordinavimą, kontrolės procesus;

6. **Infrastruktūros valdymo skyrių**, kuris bus atsakingas už centralizuotą turto valdymą, gaisrinės, civilinės ir darbuotojų saugos ir sveikatos klausimų vykdymą, koordinavimą ir kontrolę;

7. **Strategijos ir finansų skyrių**, kuris bus atsakingas už VMVT veiklos strateginį planavimą, kokybės sistemos organizavimą, užtikrinimą bei efektyvų finansų valdymą, grįstą duomenų analize. Skyriaus įsteigimu siekiama integruotos ir optimizuotos strateginio planavimo ir atsiskaitymo sistemos, VMVT biudžeto susiejimo su siekiamais tikslais ir rezultatais, VMVT biudžeto planavimo ne trumpesniam kaip trejų metų laikotarpiui, visuomenei labiau suprantamo biudžeto panaudojimo;

8. **Komunikacijos ir klientų aptarnavimo skyrių**, kuris bus atsakingas už „vieno langelio“ principo įgyvendinimą, dokumentų registravimą, perdavimą vykdytojams, komunikacijos strategijos ir asmenų informavimo priemonių įgyvendinimą VMVT;

9. **Centralizuotų viešųjų pirkimų skyrių**, kuris bus atsakingas už VMVT ir Nacionalinio maisto ir veterinarijos rizikos vertinimo instituto viešųjų pirkimų vykdymą ir kontrolę. Skyriaus įsteigimui turėjo įtakos rezonansiniai įvykiai, plačiai nuskambėję šalies viešojoje erdvėje, kurie labai pakenkė VMVT kaip kompetentingos institucijos įvaizdžiui;

10. **Teisėkūros ir teisės taikymo skyrių**, kuris formuos VMVT reguliavimo srities teisinį reglamentavimą, atstovaus VMVT teismuose ir kitose institucijose;

11. **Korupcijos prevencijos skyrių**, kuris bus atsakingas už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą, šešėlinės ekonomikos mažinimo veiksmų ir priemonių įgyvendinimą, pirkimų iniciatoriaus ir vykdytojo kontrolę dėl einamosios ir paskesnėsios finansų kontrolės, duomenų apsaugos ir saugos reikalavimų vykdymą;

12. **Centralizuoto vidaus audito skyrių**, kuris bus atsakingas už VMVT veiklos valdymo, rizikos valdymo ir vidaus vertinimą ir audito sistemos apimtis pagal visas Reglamente (EB) Nr. 2017/625 nustatytas kontrolės veiklas.

➤ Numatomi ir VMVT teritorinių padalinių administracijos struktūros pakeitimai. Siūloma po struktūrinių pertvarkymų išlaikyti tą patį skaičių (t. y. 10) VMVT departamentų, vykdančių tapačias valstybinės maisto, veterinarinės kontrolės, vartotojų teisių apsaugos, su maistu susijusių paslaugų teikimo srityse kontrolės funkcijas, tačiau sumažinti VMVT departamentų skyrių skaičių, panaikinant 13 VMVT departamentų skyrių ir vieno skyriaus pavaldumą priskiriant kitam departamentui, ir į vieną sujungti du pasienio veterinarijos postus (skyrius). Atsižvelgiant į tai, siūloma panaikinti:

- VMVT Alytaus departamento Lazdijų skyrių;

- VMVT Kauno departamento Jonavos skyrių;
- VMVT Klaipėdos departamento Kretingos skyrių;
- VMVT Panevėžio departamento Biržų ir Kupiškio skyrius;
- VMVT Šiaulių departamento Joniškio ir Pakruojo skyrius;
- VMVT Tauragės departamento Jurbarko skyrių;
- VMVT Utenos departamento Anykščių, Molėtų, Švenčionių skyrius;
- VMVT Vilniaus departamento Širvintų, Trakų skyrius;
- prijungti (įsteigti) prie VMVT Tauragės departamento Raseinių skyrių;
- sujungti VMVT Kybartų geležinkelio pasienio veterinarijos postą (skyrių) ir Kybartų kelio pasienio veterinarijos postą (skyrių) į vieną VMVT Kybartų geležinkelio ir kelio pasienio veterinarijos postą (skyrių).

Pažymima, kad VMVT struktūros pakeitimo ir veiklos optimizavimo ir pertvarkymo procesas tiesiogines VMVT funkcijas (valstybinės kontrolės) vykdančių specialistų skaičiaus nesumažins.

Numatoma optimizuoti VMVT naudojamą turtą ir išlaidas, skiriamas jo išlaikymui, todėl bus atsisakoma ir dalies VMVT departamentų naudojamų patalpų, dalis patalpų bus pakeistos į mažesnes, ergonomiškesnes patalpas, siekiant atsisakyti šiuo metu vykdomų šildymo sistemos priežiūros, kūrenimo ir aplinkos tvarkymo darbų.

Igyvendinus numatytus pakeitimus planuojama sutaupyti apie **200 tūkst. Eur** iš turto (patalpų) administravimo išlaidų dalies, apie **912 tūkst. Eur** iš bendrųjų funkcijų darbuotojų darbo užmokesčio fondo dalies ir apie **150 tūkst. Eur** iš vadovaujančių pareigybių darbo užmokesčio fondo dalies. Planuojamas sutaupyti lėšas VMVT planuoja skirti VMVT darbuotojų darbo apmokėjimo gerinimui (minimalių pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientų didinimui), jų konkurencingumo didinimui ir motyvacijai bei kompetencijos kėlimui.

5. Derinimas:

- Projekto teikime pažymima, kad VMVT, rengdama Projektą, teisės aktų nustatyta tvarka vykdė konsultacijas su VMVT valstybės tarnautojų ir darbuotojų profesine sąjunga ir Lietuvos veterinarijos gydytojų profesine sąjunga, kurios yra užbaigtos;
- suderinta be pastabų su Vidaus reikalų ministerija, atsižvelgta į Finansų ministerijos pastabas;
- Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė, vadovaudamasi Vyriausybės įstatymo ir Viešojo administravimo įstatymo nuostatomis, siūlo apsvarstyti galimybę VMVT administracijos struktūrą tvirtinti ne Vyriausybės sprendimu, o pavesti tai įgyvendinti VMVT vadovui.

6. Atitiktis Vyriausybės programai: neprieštarauja Vyriausybės programos nuostatomis.

7. Dalykinio vertinimo išvada: siūlytina Projektą svarstyti tarpinstituciniame pasitarime (II dalyje), iki kurio rengėjai įvertins Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pateiktą pastabą.

Siūlytina Projektą svarstyti kartu su 2022-10-28 VRM pateiktu susijusiu Vyriausybės 2021 m. gruodžio 22 d. nutarimo Nr. 1117 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 12 d. nutarimo Nr. 1298 „Dėl Valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių poreikio nustatymo kriterijų aprašo ir Didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičiaus sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“ pakeitimo projektu (TAIS Nr. 22-13523(2)), kuriuo, be kita ko, VMVT atsisako 80 pareigybių (dalies bendrųjų funkcijų darbuotojų skaičiaus).

Ekonomikos politikos grupės patarėjas

Vaidas Talačka

Vaidas Talačka, tel. +37052098722; +37066842325, el. p.
vaidas.talacka@lrv.lt